



# COMUNE DI POZZUOLI

Città Metropolitana di Napoli

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

### DIREZIONE 6 SERVIZIO TURISMO SPORT E SPETTACOLO

**REG. GEN. 1926 DEL 06-11-2018**

REG. SET. 6170 del 06-11-2018

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA PER LE SCUOLE MATERNE DEL COMUNE DI POZZUOLI AL RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO DI IMPRESE LA CASCINA GLOBAL SERVICE S.R.L. E RISTORA FOOD E SERVICE S.R.L. SECONDA CLASSIFICATA, A SEGUITO DEGLI INDIRIZZI CONFERITI CON DELIBERA DI G.C. N. 133 DEL 30.10.2018, CON LA QUALE SI È PRESO ATTO DELLA SENTENZA TAR CAMPANIA NAPOLI, N. 5841/2018. ESECUZIONE ANTICIPATA DELL'APPALTO IN PENDENZA DELLA STIPULA DEL CONTRATTO A NORMA DELL'ART. 32, COMMA 8, DEL D.LGS. 50/2016..

#### IL DIRIGENTE

Su relazione propositiva del responsabile unico del procedimento, Sig. Vincenzo Bianco che, a tale scopo, sottoscrive il presente provvedimento

#### Premesso

- Che Il TAR Campania – Napoli, con sentenza n. 5841, depositata in data 09/10/2018, definitivamente pronunciando sul ricorso n. 1982/2018, proposto da La Cascina Global Service s.r.l., in proprio e in qualità di capogruppo mandataria dell'A.T.I. con la società Ristora Food & Service s.r.l. e quest'ultima, in proprio e in qualità di mandante della suddetta ATI:

✓ lo ha accolto e, per l'effetto, in accoglimento del ricorso, ha annullato la determina n. 642 del 16 aprile 2018, il verbale di gara del 13 aprile 2018 e ogni altro atto a questi presupposto, connesso e conseguente, escludendo alcuna possibile riedizione della procedura, a differenza della precedente sentenza n. 1418/2018 che aveva disposto la regressione del procedimento di affidamento alla fase di verifica dell'anomalia, da completarsi dalla Commissione giudicatrice nel rispetto delle coordinate evidenziate nella citata pronuncia;

✓ ha rimesso alla discrezionalità della PA ogni determinazione sulla gara (e/o sulla indizione di una nuova procedura) conseguente alla espulsione per anomalia dell'offerta stessa;

- Che con determina dirigenziale n.1731 del 12.10.2018 (n. 6149 Reg. Sett.), nelle more delle valutazioni dell'Amministrazione in ordine alle procedure da porre in essere a seguito dell'arresto

disposto dal TAR sulla procedura di aggiudicazione della gara per la conseguente individuazione di un nuovo affidatario ed al fine di garantire la continuità della somministrazione dei pasti alle scuole materne è stato disposto quanto segue:

1. prendere atto della sentenza TAR Campania – Napoli, n. 5841/2018, depositata in data 09/10/2018 e, per l'effetto:

a) ritenere annullata la determina di aggiudicazione n. 642 del 16 aprile 2018, il verbale di gara del 13 aprile 2018 e ogni altro atto a questi presupposto, connesso e conseguente;

b) prendere atto che la suddetta pronuncia ha inciso, altresì, sull'efficacia della determina n. 642 del 16 aprile 2018, nella parte in cui disponeva l'esecuzione anticipata dell'appalto in pendenza della stipula del contratto a norma dell'art. 32, comma 8 del D.lgs. 50/2016 e, pertanto, va immediatamente interrotta;

c) annullare l'impegno assunto con determina n. 1866 del 4.10.2017 al cap. 3400/1 del bilancio 2018 per € 258.520,00 (al netto di € 134.600,00 impegnati con determine n. 413, 415 e 573/2018), dei bilanci 2019, 2020 e 2021 per € 393.120,00 e del bilancio 2022, come confermati con l'anzidetta determina n. 642/2018;

2. Di garantire la continuità della somministrazione dei pasti alle scuole materne affidando, provvisoriamente e previa formale accettazione, l'appalto del servizio mensa scolastica al Raggruppamento Temporaneo di Impresa G.F.I. Food s.r.l. (mandataria), G.L.M. Ristorazione s.r.l., Mediterranea Sud di De Rosa Rosa, fino alla concorrenza di € 41.598,96, IVA compresa, alle condizioni contenute nel Capitolato di appalto e dei menù approvati con determina n. 1202 del 13.6.2017, dietro corrispettivo di € 3,56 comprensivo di IVA al 4% per ogni effettivo singolo pasto fornito, oltre a n. 101 pasti giornalieri offerti a titolo gratuito in sede di gara;

Che il TAR Campania – Napoli, con la citata sentenza n. 5841/2018 ha rimesso alla discrezionalità della PA ogni determinazione sulla gara (e/o sulla indizione di una nuova procedura) conseguente alla espulsione per anomalia dell'offerta prodotta dal Raggruppamento Temporaneo di Impresa G.F.I. Food s.r.l. (mandataria), G.L.M. Ristorazione s.r.l., Mediterranea Sud di De Rosa Rosa;

Che, in ordine alle procedure da porre in essere a seguito dell'arresto disposto dal TAR sulla procedura di aggiudicazione della gara per la conseguente individuazione di un nuovo affidatario, con delibera di G. C. n. 133 del 30.10.2018, l'Amministrazione ha fornito i seguenti indirizzi alla dirigenza:

a) rinunciare all'appello della citata sentenza n. 5841/2018;

b) precisare che l'appalto del Servizio di mensa scolastica per le scuole materne del Comune di Pozzuoli potrà essere affidato alla seconda classificata Raggruppamento temporaneo di Imprese La Cascina Global Service s.r.l. e Ristora food e Service s.r.l., previa verifica del rispetto di quanto previsto all'articolo 97, comma 5, lettera d), nonché del possesso dei requisiti morali e della sussistenza della regolarità contributiva e fiscale;

c) l'appalto avrà la durata di cinque anni scolastici decorrenti da novembre 2018 fino a giugno 2023, alle condizioni di cui all'offerta e, precisamente, € 5,19 a pasto, IVA inclusa oltre a n. 131 pasti giornalieri gratuiti, sul presupposto che il medesimo RTI rinunci a ogni ulteriore pretesa o azione, ivi compresa la rinuncia alle spese e compensi legali dei due giudizi sfociati nelle sentenze n.1409/2018 e n. 5841/2018;

d) potrà essere data esecuzione anticipata al Servizio prima della stipula del contratto, ai sensi del comma 13 dell'art. 32 del d.lgs. 50/2016, ricorrendo le condizioni di urgenza di cui al

precedente comma 8 del medesimo art. 32, per le motivazioni ampiamente illustrate nei precedenti punti del Considerando;

e) stabilire che il servizio abbia comunque inizio dopo l'allestimento del centro cottura pasti nei locali messi a disposizione dall'Amministrazione Comunale, ubicati alla via Saba, dopo il passaggio di cantiere delle maestranze indicato nella clausola sociale prevista nell'art. 12 del Bando e nell'art. 8 del Capitolato Speciale di Appalto, il rilascio, ai sensi dell'art. 28 del Capitolato Speciale di Appalto, della cauzione definitiva (lett. h) e della polizza assicurativa RTC/RCO nella quale deve essere esplicitamente indicato che la stazione appaltante è considerata "terzi" a tutti gli effetti (lett. i);

f) garantire la prosecuzione del servizio mensa, per il periodo strettamente necessario allo svolgimento di tutte le operazioni finalizzate al subentro del nuovo appaltatore, attraverso l'attuale affidamento al Raggruppamento Temporaneo di Impresa G.F.I. Food s.r.l. (mandataria), G.L.M. Ristorazione s.r.l., Mediterranea Sud di De Rosa Rosa;

g) dare atto che gli stanziamenti nel bilancio di previsione 2018/2020, annualità 2019 e 2020 per il servizio di che trattasi, pari a € 544.329,00, sono stati appostati considerando il prezzo a base di gara per n. 450 pasti giornalieri paganti e per 168 giorni per anno scolastico, ma che i pasti effettivamente forniti si stanno dimostrando superiori alle previsioni, stante il potenziamento della platea scolastica che osserva il tempo pieno (I Circolo) e l'incremento del numero di alunni indigenti dovuto alla rimodulazione delle tariffe che ha ampliato i beneficiari dell'esenzione e previsto la fascia minima di contribuzione a 1 euro;

h) dare atto, altresì, che tale maggiore spesa non può più trovare copertura dalle economie del ribasso praticate in precedenza dal RTI G.F.I. Food s.r.l., pari al 32,17%, stante il maggiore prezzo a pasto praticato dal Raggruppamento temporaneo di Imprese La Cascina Global Service s.r.l. e Ristora food e Service s.r.l. che ha offerto un ribasso solo dello 0,10%;

i) integrare, in conseguenza delle circostanze precisate ai precedenti punti, la provvista finanziaria per gli esercizi 2019-2020 della Missione 4, Programma 6, cap. 3400/1, per €100.892,00, a mezzo prelievo, ai sensi degli artt. 166 c. 2 e 176 del d.lgs. n. 267/2000, dal fondo di Riserva iscritto nei bilanci di previsione 2019 e 2020 al Titolo 1.10.01.001, Missione 20, Programma 1, cap. 8670/1;

### **Precisato**

Che con verbale di gara n. 2 del 31.8.2017, la Commissione giudicatrice per l'appalto in oggetto, nel rilevare che in sede di offerta economica la seconda classificata "RTI La CASCINA GLOBAL SERVICE S.r.l. e RISTORA FOOD SERVICE S.r.l." non ha riportato gli elementi indicati dall'art. 95, comma 10, D.Lgs.50/2016 e, cioè, i propri costi della manodopera, ha ritenuto che "il concorrente, laddove risulti aggiudicatario, dovrà essere invitato a regolarizzare l'offerta, non potendosi disporre l'esclusione se non dopo il doveroso esercizio dei poteri di soccorso istruttorio";

Che con PEC del 31.10.2018 indirizzata alla mandataria del costituendo RTI La CASCINA GLOBAL SERVICE S.r.l. il RUP, nel comunicare l'avvenuta adozione, da parte della G.C. della delibera n. 133 del 30.10.2018, ha richiesto di integrare l'offerta con l'indicazione dei propri costi della manodopera, anche ai fini di espletare, prima dell'aggiudicazione, la doverosa verifica richiesta dall'art. 95, c. 10, ultimo periodo del Codice circa il rispetto di quanto previsto al successivo articolo 97, comma 5, lettera d) e, cioè, che il costo del personale non sia inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle di cui all'articolo 23, comma 16 del Codice, assegnando per tale adempimento istruttorio un termine essenziale di giorni dieci;

Che con PEC del 5.11.2018, La CASCINA GLOBAL SERVICE S.r.l. ha dato riscontro alla richiesta inoltrata dal RUP precisando:

1) che Il costo del personale, riassunto nel riquadro riepilogativo, è stato quantificato:

- in relazione alla forza lavoro da riassumere, distinta per categoria e nel suo complesso in grado di sopperire ad eventuali assenze per ferie, permessi e/o malattie;
- moltiplicando le ore da inquadramento contrattuale per il costo orario di un'ora effettivamente lavorata previsto dalle tabelle ufficiali del Ministero del lavoro e delle politiche sociali valide per la provincia di Napoli in vigore al momento della formulazione dell'offerta, pur nella consapevolezza che Il costo reale sarà certamente inferiore per effetto delle ore non disponibili alla produzione così come quantificate nelle predette tabelle ministeriali;

2) che l'incidenza del costo della manodopera su singolo pasto è di € 3,39, ipotizzando una media di 3.000 pasti settimanali erogabili per le scuole materne, pur se indicativa perché variabile in funzione del numero di pasti e senza tener conto dei pasti per le scuole elementari e del conseguente organico previsto dagli atti di gara;

3) che, infine, con riferimento alle unità di personale impiegate nella direzione e controllo del servizio, atteso che il concorrente dispone sul territorio Campano di una struttura di coordinamento già operante per le commesse in portafoglio, gli ulteriori costi della manodopera e incidenti sulla presente commessa sono stati stimati in € 0,05 per pasto;

## **Ritenuto**

Che, all'esito del soccorso istruttorio, la seconda classificata ha reso la necessaria integrazione istruttorio e consentito alla S.A. di espletare positivamente, prima dell'aggiudicazione, la doverosa verifica richiesta dall'art. 95, c. 10, ultimo periodo del D.lgs. n. 50/2016 circa il rispetto di quanto previsto al successivo articolo 97, comma 5, lettera d) e, cioè, che il costo del personale non è inferiore ai minimi salariali retributivi indicati nelle apposite tabelle ufficiali del Ministero del lavoro e delle politiche sociali valide per la provincia di Napoli in vigore al momento della formulazione dell'offerta, di cui all'articolo 23, comma 16 del Codice;

Che il costo della manodopera su singolo pasto, determinato in € 3,39 per il personale da riassumere in forza della clausola sociale contenuta nell'art. 12 del Bando e nell'art. 8 del Capitolato Speciale di Appalto, più € 0,05 con riferimento alle unità di personale impiegate nella direzione e controllo del servizio, è stato calcolato per eccesso in quanto non si è tenuto conto del personale docente e del personale ATO e degli eventuali ulteriori pasti da somministrare alle scuole elementari, nonché delle ore non disponibili alla produzione anch'esse prudenzialmente quantificate nelle predette tabelle ministeriali;

Che in merito alla regolarità fiscale delle due imprese in RTI, in data 31.10.2018 sono state avanzate alle rispettive Direzioni territoriali dell'Agenzia delle Entrate di Roma e di Catania e, frattanto, sono state acquisite due certificazioni di data recente dall'Ufficio Territoriale di Catania per RISTORA FOOD SERVICE S.r.l. e dalla Direzione Regionale del Lazio per La CASCINA GLOBAL SERVICE S.r.l.;

Che la regolarità contributiva delle due imprese è stata accertata con i DURC aventi validità, rispettivamente fino al 14.2.2019 per La CASCINA GLOBAL SERVICE S.r.l. e fino al 25.12.2018 per la RISTORA FOOD SERVICE S.r.l.;

Che, fatta salva la successiva richiesta di informativa antimafia, il possesso dei requisiti morali di cui all'art. 80 del Codice è stato accertato, ai sensi del successivo art. 86, c. 2, lett. a), attraverso l'acquisizione dei casellari giudiziari dei membri del consiglio di amministrazione cui sia stata conferita la legale rappresentanza ivi compresi institori e procuratori generali, dei membri degli organi con poteri, di direzione o di vigilanza o dei soggetti muniti di poteri di rappresentanza, di

direzione o di controllo, nonché dei soggetti cessati dalla carica nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando di gara;

Che è stata acquisita, ai sensi dell'art. 28 del Capitolato Speciale di Appalto, la polizza assicurativa RTC/RCO nella quale è esplicitamente indicato che la stazione appaltante è considerata "terzi" a tutti gli effetti;

Che, pertanto, nulla osta all'aggiudicazione definitiva del Servizio di mensa scolastica per le scuole materne del Comune di Pozzuoli alla seconda classificata "Raggruppamento temporaneo di Imprese La Cascina Global Service s.r.l. e Ristora food e Service s.r.l." per la durata di cinque anni scolastici decorrenti da novembre 2018 fino a giugno 2023, alle condizioni di cui all'offerta e, precisamente, € 5,19 a pasto, IVA inclusa oltre a n. 131 pasti giornalieri gratuiti, a condizione che il medesimo RTI rinunci a ogni ulteriore pretesa o azione, ivi compresa la rinuncia alle spese e compensi legali dei due giudizi sfociati nelle sentenze n.1409/2018 e n. 5841/2018;

Che potrà essere data esecuzione anticipata al Servizio prima della stipula del contratto, ai sensi del comma 13 dell'art. 32 del d.lgs. 50/2016, ricorrendo le condizioni di urgenza di cui al precedente comma 8 del medesimo art. 32, per le motivazioni ampiamente illustrate nei punti del Considerando della deliberazione di G. C. n. 133 del 30.10.2018;

Che tale esecuzione anticipata del Servizio avrà inizio il 12 novembre p.v., dopo l'allestimento del centro cottura pasti nei locali messi a disposizione dall'Amministrazione Comunale, ubicati alla via Saba e il passaggio di cantiere delle maestranze indicato nella clausola sociale prevista nell'art. 12 del Bando e nell'art. 8 del Capitolato Speciale di Appalto;

Che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 14 il D.lgs. n. 50/2016;

#### **DETERMINA DI**

1. **Ritenere** la narrativa che precede integralmente trascritta nel presente dispositivo per gli effetti che ne derivano, prendendo atto degli indirizzi conferiti con deliberazione di G.C. n. 133 del 30.10.2018, a seguito della sentenza del TAR Campania – Napoli n. 5841/2018, depositata in data 09/10/2018;
2. **Procedere** all'aggiudicazione definitiva dell'appalto del servizio mensa scolastica per le scuole materne per la durata di cinque anni scolastici decorrenti da novembre 2018 fino a giugno 2023, al Raggruppamento Temporaneo di Impresa La Cascina Global Service s.r.l., con sede in Roma alla via Francesco Antolisei n. 25 e Ristora Food e Service s.r.l. con sede in Catania alla via Michele Sciammacca n. 46, alle condizioni di cui all'offerta e, precisamente, € 5,19 a pasto, IVA inclusa oltre a n.131 pasti giornalieri gratuiti;
3. **Subordinare** l'aggiudicazione alla condizione che il medesimo RTI rinunci a ogni ulteriore pretesa o azione, ivi compresa la rinuncia alle spese e compensi legali dei due giudizi sfociati nelle sentenze n.1409/2018 e n. 5841/2018;
4. **Precisare** che l'affidamento riguarda la fornitura massima di 871 pasti al giorno di cui:
  - n. 450 come da bando di gara;
  - n. 150 di incremento per il potenziamento della platea scolastica che osserva il tempo pieno;
  - n. 140 pasti per docenti e personale ATA il cui importo è anticipato dal Comune ed è rimborsato dalla Regione Campania;
  - n. 131 pasti giornalieri gratuiti;per un appalto avente il valore complessivo di **€ 3.145.451,40**, comprensivo degli oneri della sicurezza di **€ 45.808,56**, riassunto nei seguenti prospetti annui:

Anno 2018	Giorni	Pasti	Costo/pasto	IVA	Totale
	Pasti/giorno	Totale	Totale		
	29	annui	4,99	0,20	5,19
Da bando	450	13.050	65.119,50	2.610,00	67.729,50
Incremento	150	4.350	21.706,50	870,00	22.576,50
Docenti e ATA	140	4.060	20.259,40	812,00	21.071,40
Gratuiti	131	3.799			
<b>Totale</b>	<b>871</b>	<b>25.259</b>	<b>107.085,40</b>	<b>4.292,00</b>	<b>111.377,40</b>

Anni 2019 2020 2021 2022	Giorni	Pasti	Costo/pasto	IVA	Totale
	Pasti/giorno	Totale	Totale		
	168	annui	4,99	0,20	5,19
Da bando	450	75.600	377.244,00	15.120,00	392.364,00
Incremento	150	25.200	125.748,00	5.040,00	130.788,00
Docenti e ATA	140	23.520	117.364,80	4.704,00	122.068,80
Gratuiti	131	22.008			
<b>Totale</b>	<b>871</b>	<b>146.328</b>	<b>620.356,80</b>	<b>24.864,00</b>	<b>645.220,80</b>

Anno 2023	Giorni	Pasti	Costo/pasto	IVA	Totale
	Pasti/giorno	Totale	Totale		
	118	annui	4,99	0,20	5,19
Da bando	450	53.100	264.969,00	10.620,00	275.589,00
Incremento	150	17.700	88.323,00	3.540,00	91.863,00
Docenti e ATA	140	16.520	82.434,80	3.304,00	85.738,80
Gratuiti	131	15.458			
<b>Totale</b>	<b>871</b>	<b>102.778</b>	<b>435.726,80</b>	<b>17.464,00</b>	<b>453.190,80</b>

5. **Autorizzare**, per motivi d'urgenza, il Raggruppamento temporaneo d'impresa La Cascina Global Service s.r.l. e Ristora food e Service s.r.l. all'esecuzione anticipata del presente appalto a far data dal 12.11.2018 in pendenza della stipula del contratto, a norma dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016, previa sottoscrizione del rappresentante legale del R.T.I. di apposito verbale di esecuzione anticipata.
6. **Impegnare**, nei bilanci di previsione delle rispettive annualità, al Cap. 3400/1 le somme di seguito riportate:

• Anno 2018	111.377,40
• Anno 2019	645.220,80
• Anno 2020	645.220,80
• Anno 2021	645.220,80
• Anno 2022	645.220,80
• Anno 2023	453.190,80
<b>Totale</b>	<b>3.145.451,40</b>

7. **Dare atto**

- a. che i pagamenti avverranno, previo certificato di regolare esecuzione del servizio rilasciato dal direttore dell'esecuzione individuato nella persona del Direttore UOC-Servizio Pubblica

Istruzione, P.I. Vincenzo Bianco, su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ai sensi dell'art. 184 del D.lgs. n. 267/2000;

- b. che il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32, c. 9, del D.Lgs. n. 50/2016, decorsi 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione e previo espletamento dei controlli sugli atti delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 33 del Codice dei contratti;
  - c. che lo schema di contratto da sottoscrivere con il Raggruppamento Temporaneo di Impresa per l'affidamento del servizio mensa scolastica per le scuole materne del Comune di Pozzuoli per il periodo fino al mese di giugno 2022 sarà approvato con successivo provvedimento;
  - d. della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, da parte degli assuntori del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della legge 190/2012;
  - e. che, ai sensi di quanto stabilito dalla Legge n. 136 del 13 agosto 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, così come modificato dall'art. 7 del D.L. n. 187 del 12 novembre 2010, il relativo codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture è il seguente CIG: n. **71079176A9**;
8. Attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte dei sottoscrittori.

IL RUP DIRETTORE UOC  
P.I. Vincenzo Bianco

Il Dirigente  
Prof. Carmine COSSIGA

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*