



# COMUNE DI POZZUOLI

Città Metropolitana di Napoli

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

DIREZIONE 6  
SERVIZIO EDUCAZIONE P.I. CULTURA

**REG. GEN. 642 DEL 16-04-2018**

REG. SET. 6051 del 16-04-2018

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA DEL SERVIZIO DI MENSA SCOLASTICA PER LE SCUOLE MATERNE DEL COMUNE DI POZZUOLI AL RAGGRUPPAMENTO TEMPORANEO DI IMPRESE G.F.I. FOOD S.R.L., G.L.M. RISTORAZIONE S.R.L., MEDITERRANEA SUD RISTORAZIONE S.R.L. A SEGUITO DELLE DETERMINAZIONI DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE DI GARA IN MERITO ALLA VERIFICA DELLA CONGRUITÀ, AFFIDABILITÀ ED ADEGUATEZZA DELL'OFFERTA DELLA CONCORRENTE AGGIUDICATARIA, LIMITATAMENTE AGLI ASPETTI ULTERIORI EVIDENZIATI NELLA SENTENZA TAR CAMPANIA - NAPOLI N.1409/2018. ESECUZIONE ANTICIPATA DELL'APPALTO IN PENDENZA DELLA STIPULA DEL CONTRATTO A NORMA DELL'ART. 32, COMMA 8, DEL D.LGS. 50/2016..

### IL DIRIGENTE

Su relazione propositiva del funzionario UOC e RUP P.I. Vincenzo Bianco che, a tale scopo, sottoscrive il presente provvedimento:

#### Premesso che:

- Con atto Sindacale n. 1 del 10/1/2018 il sottoscritto prof. Carmine Cossiga risulta incaricato ad interim della Direzione dei Servizi e degli Uffici della Direzione 6;
- Con Determina Dirigenziale n. 1866 del 4/10/2017 si è preso atto delle determinazioni della Commissione di gara per l'aggiudicazione del servizio di refezione scolastica ottobre 2017 - giugno 2022 in merito all'offerta tecnica e delle verifiche delle anomalie e si è proceduto all'aggiudicazione al Raggruppamento Temporaneo di Impresa G.F.I. Food s.r.l. (mandataria), G.L.M. Ristorazione s.r.l., Mediterranea Sud di De Rosa Rosa con efficacia sospesa all'esito delle verifiche del possesso dei requisiti;
- Con determina dirigenziale n. 2096 del 30/10/2017 si è proceduto all'esecuzione anticipata dell'appalto in pendenza della stipula del contratto a norma dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016, in quanto la mancata esecuzione immediata poteva determinare un grave danno all'interesse pubblico, pregiudicando il diritto costituzionalmente garantito di studio dei piccoli

allievi e impedendo lo svolgimento dell'intero monte ore delle attività didattiche previste nel piano orario presentato nell'offerta formativa sottoposta alle famiglie e causando un potenziale danno erariale a carico dei dirigenti scolastici che, pur risultando assegnatari di specifico organico destinato alla copertura dell'intero orario scolastico, allo stato non riuscivano ad impiegare adeguatamente tale personale;

- Con determina dirigenziale 2541 del 18.12.2017, nelle more della definizione del giudizio pendente innanzi al TAR per la Campania proposto dal Raggruppamento temporaneo di Imprese La Cascina Global Service s.r.l. e Ristora food e Service s.r.l. raggruppamento che segue in graduatoria, il Raggruppamento Temporaneo di Impresa G.F.I. Food s.r.l. (mandataria), G.L.M. Ristorazione s.r.l., Mediterranea Sud di De Rosa Rosa - è stata disposta la sottoscrizione del contratto in quanto il Giudice, con il consenso delle parti, ha rinviato al giudizio di merito l'esame della domanda cautelare e quindi è cessato l'effetto sospensivo sulla stipula del contratto medesimo ai sensi dell'art. 32 comma 11 del D. Lgs. 50/2016, con la condizione risolutiva espressa nel caso in cui il TAR per la Campania dovesse accogliere il ricorso presentato dal Raggruppamento temporaneo di Imprese La Cascina Global Service s.r.l. e Ristora food e Service s.r.l.;

**Considerato che:**

- Il TAR Campania – Napoli, con sentenza n. 1418, depositata in data 05/03/2018, definitivamente pronunciando sul ricorso n. 4594 del 2017, proposto da La Cascina Global Service s.r.l., in proprio e in qualità di capogruppo mandataria dell'A.T.I. con la società Ristora Food & Service s.r.l. e quest'ultima, in proprio e in qualità di mandante della suddetta ATI, lo ha accolto e, per l'effetto, ha annullato la determina n. 1866 del 4 ottobre 2017, con la quale è stata disposta l'aggiudicazione al R.T.I. G.F.I. Food s.r.l. (mandataria) – G.L.M. Ristorazione s.r.l. – Mediterranea Sud Ristorazione s.r.l. del servizio di mensa scolastica per le scuole materne del Comune di Pozzuoli per il periodo ottobre 2017 – giugno 2022, del verbale di gara n. 3 del 4 ottobre 2017 laddove è stata disposta la proposta di aggiudicazione al raggruppamento controinteressato, nonché dei verbali di gara dei giorni 18 e 25 settembre 2017 e 2 ottobre 2017;
- Alla suddetta pronuncia è conseguita una regressione del procedimento di affidamento alla fase di verifica dell'anomalia che dovrà essere completata dalla Commissione giudicatrice nel rispetto delle coordinate evidenziate nella citata pronuncia n. 1418/2018;
- Con Determina Dirigenziale n. 413 dell'8/3/2018 si è preso atto della sentenza del TAR Campania – Napoli che ha inciso, sull'efficacia della determina n. 2096 del 30/10/2017 con la quale si è proceduto all'esecuzione anticipata dell'appalto in pendenza della stipula del contratto a norma dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. 50/2016;
- Con nota prot. 22269 dell'8 marzo 2018, indirizzata al Dirigente della Direzione 6 ed al RUP dell'appalto in discorso, la dott.ssa Monica Tommaselli, nella qualità di Presidente della Commissione giudicatrice della gara per la refezione scolastica, ha rappresentato, tra l'altro, che *"Attesa la specificità delle valutazioni svolte dal giudice amministrativo in ordine ad aspetti collegati con la gestione di istituti contrattuali del personale ed alla loro incidenza sul costo complessivo della manodopera (verifica che in ogni caso va svolta dalla stazione appaltante prima dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 97, comma 11 del Codice) ed attesa la farraginosità della normativa giuslavoristica (soprattutto in considerazione delle molteplici norme di facilitazione fiscale varate negli anni dal legislatore ai fini dell'incremento della competitività delle imprese), si ritiene che eventuali ulteriori approfondimenti su tali aspetti non possano che essere svolti avvalendosi di uno specifico supporto tecnico, che metta a disposizione della stazione appaltante, al fine della verifica della congruità dell'offerta, una profonda*

- La Commissione, in considerazione di quanto acquisito e scrutinato, ai fini della verifica della congruità, affidabilità ed adeguatezza dell'offerta della concorrente aggiudicataria, limitatamente agli aspetti ulteriori evidenziati nella sentenza TAR Campania - Napoli n.1409/2018, ha ritenuto che le giustificazioni fornite, come supportate dagli ulteriori elementi di cognizione e valutazione, nonché dalle verifiche effettuate dal consulente del lavoro in qualità di *supporto esterno alla stazione appaltante (Consiglio di Stato, sez. III, 13.09.2012, n. 4877)*, consentono di appurare la congruità dell'offerta della concorrente;

#### **Rilevato**

- Che con determina 2096/2017 è stato dato atto che è stato accertato il possesso dei requisiti di idoneità professionale di cui agli artt.83 e 86 del D.Lgs. 50/22016 da parte della ditta aggiudicataria e degli eventuali soggetti titolari di contratti di subappalto, nonché l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del medesimo D.Lgs.;
- Che con la medesima determinazione è stato dato atto che è stata acquisita tutta la documentazione inerente la verifica dei requisiti prescritti in capo all'aggiudicazione e richiesti in sede di gara ai sensi dell'art. 36, comma 5, del D.Lgs. 50/2016;
- Che in data 27.10.2017 sono stati acquisiti i documenti richiesti ai fini della stipulazione del contratto da parte del dirigente del servizio: atto di costituzione del Raggruppamento temporaneo d'impresa, polizza di responsabilità civile verso terzi;
- Che è stata acquisita dal portale INPS-INAIL la certificazione che ha consentito di accertare la Regolarità contributiva;

#### **Ritenuto**

- Di prendere atto dell'allegato verbale del 13 aprile 2018 contenente le determinazioni della Commissione giudicatrice del servizio di mensa scolastica per le scuole materne del Comune di Pozzuoli in merito alla verifica della congruità, affidabilità ed adeguatezza dell'offerta della concorrente aggiudicataria, limitatamente agli aspetti ulteriori evidenziati nella sentenza TAR Campania Napoli n.1409/2018, con il quale la stessa ha ritenuto che le giustificazioni fornite, come supportate dagli ulteriori elementi di cognizione e valutazione, consentono di appurare la congruità dell'offerta della concorrente;
- Di procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto del servizio mensa scolastica per le scuole materne fino al mese di giugno 2022 indetta con determina n. 1202-2017;

#### **Considerato**

- Che sussistono i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche per procedere all'esecuzione anticipata dell'appalto in pendenza della stipula del contratto a norma dell'art. 32, comma 8 del D.Lgs. 50/2016, in quanto la mancata esecuzione immediata può determinare un grave danno all'interesse pubblico, pregiudicando il diritto costituzionalmente garantito di studio dei piccoli allievi e impedendo lo svolgimento dell'intero monte ore delle attività didattiche previste nel piano orario presentato nell'offerta formativa sottoposta alle famiglie e causando un potenziale danno erariale a carico dei dirigenti scolastici che, pur risultando assegnatari di specifico organico destinato alla copertura dell'intero orario scolastico, allo stato non riuscivano ad impiegare adeguatamente tale personale;
- Che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 14 il D.lgs. n. 50/2016;

**DETERMINA**

1. Ritenere la narrativa che precede integralmente trascritta nel presente dispositivo per gli effetti che ne derivano;
2. Prendere atto dell'allegato verbale del 13 aprile 2018 contenente le determinazioni della Commissione giudicatrice del servizio di mensa scolastica per le scuole materne del Comune di Pozzuoli in merito alla verifica della congruità, affidabilità ed adeguatezza dell'offerta della concorrente aggiudicataria, limitatamente agli aspetti ulteriori evidenziati nella sentenza TAR Campania Napoli n.1409/2018, con il quale la stessa ha ritenuto che le giustificazioni fornite, come supportate dagli ulteriori elementi di cognizione e valutazione, consentono di appurare la congruità dell'offerta della concorrente;
3. Procedere all'aggiudicazione definitiva dell'appalto del servizio mensa scolastica per le scuole materne fino al mese di giugno 2022 al Raggruppamento Temporaneo di Impresa G.F.I. Food s.r.l. (mandataria), con sede in Castellammare di Stabia alla via Strada Napoli 249/A, G.L.M. Ristorazione s.r.l., con sede in Castellammare di Stabia alla via scito 33, Mediterranea Sud di De Rosa con sede in Marano di Napoli alla Via Rampa Casa Baiano 1, verso il corrispettivo di €1.250.960,84, per la fornitura di n.375.480 pasti/anno oltre n. 16.968 pasti annui offerti a titolo gratuito;
4. Confermare l'impegno assunto con determina n. 1866 del 4.10.2017 al cap. 3400/1 del bilancio 2018/gestione provvisoria per € 258.520,00 (al netto di € 134.600,00 impegnati con determinate n. 413, 415 e 573/2018), dei bilanci 2019, 2020 e 2021 per € 393.120,00 e del bilancio 2022 per € 326.606,80, dandosi atto che trattasi di spesa necessaria ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;
5. Autorizzare, per motivi d'urgenza, il Raggruppamento temporaneo d'impresa G.F.I. s.r.l.; G.L.M. Ristorazione s.r.l., Mediterranea Sud Ristorazione all'esecuzione anticipata del presente appalto a far data dal 16 aprile 2018 in pendenza della stipula del contratto, a norma dell'art. 32, comma 8, del D. Lgs. n. 50/2016 in quanto la mancata esecuzione immediata può determinare un grave danno all'interesse pubblico, pregiudicando il diritto costituzionalmente garantito di studio dei piccoli allievi e impedendo lo svolgimento dell'intero monte ore delle attività didattiche previste nel piano orario presentato nell'offerta formativa sottoposta alle famiglie e causando un potenziale danno erariale a carico dei dirigenti scolastici che, pur risultando assegnatari di specifico organico destinato alla copertura dell'intero orario scolastico, allo stato non riescono ad impiegare adeguatamente tale personale;
6. Dare atto che:
  - per l'esecuzione anticipata del contratto si farà riferimento al capitolato d'appalto, ad eccezione del centro di cottura di proprietà del Comune di Pozzuoli che sarà consegnato al Raggruppamento temporaneo di impresa solo a seguito della regolare stipula del contratto e che pertanto i pasti saranno preparati nei centri di cottura attualmente in uso dalle società costituiti il R.T.I. ed in particolare il centro di Marigliano – Via Ponte dei Cani 50 in uso alla G.F.I. Food s.r.l. ed il centro di Arzano – Via Porziano 52 - in uso alla Mediterranea SUD di De Rosa per i quali sono state acquisite le relative Autorizzazioni Sanitarie;
  - il prezzo stabilito per ciascun pasto sarà pari ad € 3,30 più I.V.A. al 4%;
  - i dirigenti scolastici potranno sottoscrivere, ai sensi dell'art. 6 del capitolato d'appalto, autonomi contratti con il R.T.I. per la fornitura dei pasti alle scuole elementari prevedendo il medesimo prezzo stabilito per il Comune di Pozzuoli;
  - il servizio avrà inizio a partire dal 16 aprile 2018, previa sottoscrizione del rappresentante legale del R.T.I. di apposito verbale di esecuzione anticipata con espressa accettazione di ritenere remunerativo il prezzo offerto in sede di gara anche nelle more della consegna dei locali del Centro di cottura;

- il pagamento avverrà, previo rilascio del certificato di regolare esecuzione del servizio rilasciato dal direttore dell'esecuzione individuato nella persona del Direttore del Servizio Pubblica Istruzione Vincenzo Bianco, su presentazione di fatture debitamente controllate e vistate in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, ai sensi dell'art. 184 del D.lgs. n. 267/2000;
  - il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32, c. 9, del D.Lgs. n. 50/2016, decorsi 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione e previo espletamento dei controlli sugli atti delle procedure di affidamento ai sensi dell'art. 33 del Codice dei contratti;
  - la spesa complessiva per l'esecuzione anticipata stimata, fino alla stipula del contratto, in € 80.000,00 I.V.A. inclusa, trova capienza nell'impegno di spesa sopra assunto al capitolo 3.400/1 esigibilità 2018;
  - lo schema di contratto da sottoscrivere con il Raggruppamento Temporaneo di Impresa G.F.I. Food s.r.l. (mandataria), G.L.M. Ristorazione s.r.l., Mediterranea Sud di De Rosa Rosa per l'affidamento del servizio mensa scolastica per le scuole materne del Comune di Pozzuoli per il periodo fino al mese di giugno 2022 – CIG 71079169 è stato approvato con la determina 2541/2017;
  - della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, da parte degli assuntori del presente provvedimento ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/90 e dell'art. 1, comma 9, lett. e) della legge 190/2012
  - ai sensi di quanto stabilito dalla Legge n. 136 del 13 agosto 2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, così come modificato dall'art. 7 del D.L. n. 187 del 12 novembre 2010, il relativo codice identificativo di gara (CIG) attribuito dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture è il seguente CIG: n. **71079176A9**;
7. Attestare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

IL RUP DIRETTORE UOC  
P.I. Vincenzo Bianco

Il Dirigente  
Prof. Carmine COSSIGA

*Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa.*